



Universidad Nacional de La Plata
Facultad de Trabajo Social
Maestría en Trabajo Social

Política Asistencial en América Latina

Prof. Luciano Andrenacci
lucianoandrenacci@gmail.com

Comodoro Rivadavia, 10 al 13 de julio de 2012

1 OBJETIVOS

El seminario se propone introducir a los participantes en los problemas centrales de la política social contemporánea, con énfasis en la relación entre los modelos de política asistencial y la evolución reciente de la ciudadanía social en América Latina.

Con ese objetivo general, el seminario se organiza del siguiente modo. En la primera unidad se presenta la evidencia comparativa disponible acerca de la continuidad y cambio en la estructura social de la región a partir de los principales indicadores de condiciones materiales de vida disponibles. En la segunda unidad se presenta y discute una selección de abordajes teóricos que permiten estudiar comparativamente a la política social, con énfasis en los estudios en términos de modelos de protección social y en el enfoque de regímenes de bienestar. En la tercera unidad se analiza la estructura de la política social de América Latina, distinguiendo tres grandes campos en las políticas de empleo y seguridad social; las políticas de servicios ciudadanos y la política asistencial. En la cuarta y última unidad se recorre críticamente la evolución y las experiencias recientes del complejo de políticas asistenciales de la región latinoamericana.

2 ORGANIZACIÓN

El seminario comprende cuatro unidades temáticas que cuentan con un tema predeterminado y una bibliografía obligatoria básica limitada, complementada con una bibliografía ampliada de profundización, ambas presentadas en orden sugerido de lectura. Las diez sesiones previstas son presenciales, y cuentan con el apoyo visual de un documento en formato de presentación .ppt que se distribuye a los participantes al final del cursado. La bibliografía completa (obligatoria y de profundización) se provee por medios electrónicos.

Para la aprobación del curso, se puede optar por un examen escrito o por una monografía guiada. El examen escrito consiste en un conjunto de preguntas de elección múltiple y de preguntas abiertas, que se recibe por correo electrónico y debe ser devuelto dentro de las 24 (veinticuatro) horas. La monografía guiada requiere de la aplicación de los esquemas básicos del análisis de políticas públicas a un ámbito o sector de política asistencial o a una iniciativa de política específica concreta, pactados según el interés específico del estudiante, de acuerdo a la guía proporcionada en el punto 4. La **fecha límite** de entrega de los trabajos monográficos finales y del examen presencial, es el sábado **6 de octubre de 2012**.

3 CONTENIDOS

Unidad I

La situación social contemporánea de América Latina

Introducción a la situación social contemporánea de América Latina. La relación entre la evolución histórica y la situación actual de las formas del empleo, la pobreza material y los principales indicadores de desigualdad social.

Bibliografía obligatoria:

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe de la Organización de Naciones Unidas): *Panorama Social de América Latina 2011* (síntesis); Santiago de Chile, 2011.

PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo): *Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe 2010. Actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad* (capítulos I, II y selección del anexo estadístico); San José de Costa Rica, 2010.

ARIM, Rodrigo y VIGORITO, Andrea: "Instituciones, bienestar y cohesión social: indicadores para caracterizar su funcionalidad"; en CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe de la Organización de Naciones Unidas): *Cohesión social en América Latina: una revisión de conceptos, marcos de referencia e indicadores*; Santiago de Chile, 2010.

Bibliografía de profundización:

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe de la Organización de Naciones Unidas): *Una década de desarrollo social en América Latina, 1990-1999*; Santiago de Chile, 2004.

KAZTMAN, Rubén: "La dimensión espacial de la cohesión social en América Latina"; en CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe de la Organización de Naciones Unidas): *Cohesión social en América Latina: una revisión de conceptos, marcos de referencia e indicadores*; Santiago de Chile, 2010.

BELLO, Álvaro y RANGEL, Marta: "Etnicidad, 'raza' y equidad en América Latina y el Caribe"; Santiago de Chile, CEPAL, 2000.

BERRY, Albert: "Confronting the Challenge of Rural Poverty in Latin America"; en ALARCÓN, Diana: *Priorities and Strategies in Rural Poverty Reduction. Experiences from Latin America and Asia*; Washington, BID, 2004.

Unidad II

Regímenes de bienestar y modelos de protección social

Introducción a los estudios comparativos y a las estrategias de comparación en América Latina: multideterminación y monocausalidad; indicadores y procesos; especificidad y semejanza; convergencia y herencia institucional. Aproximación al enfoque de

“regímenes de bienestar”: relacionando políticas públicas, dinámica de la economía y estructuras asociativas. Aproximación al enfoque de “modelos de protección social”: entendiendo el efecto estructural de los sectores de política pública.

Bibliografía básica:

ESPING-ANDERSEN, Gøsta: *Los tres mundos del Estado de Bienestar*; Valencia, Alfons el Magnánim, 1993 (capítulos 1, 2 y 3).

GOUGH, Ian: “Welfare regimes in development contexts: a global and regional analysis”; en GOUGH, Ian and WOOD, Geoff: *Insecurity and Welfare Regimes in Asia, Africa and Latin America. Social Policy in Development Contexts*; Cambridge University Press, 2004.

RUDRA, Nikita: “Welfare States in Developing Countries: Unique or Universal?”; en *The Journal of Politics*, Volume 69, n° 2; Cambridge University Press, 2007.

ARTS, Wil y GELISSEN, John: “Three Worlds of Welfare Capitalism or More? A state-of-the-art report”; en *Journal of European Social Policy*, Volume 12, n° 2; London, Sage, 2002.

Bibliografía optativa:

MORENO, Luis: *Ciudadanos precarios. La ‘última red’ de protección social*; Barcelona, Ariel, 2000 (capítulos 1 y 2).

WOOD, Geoff: “Informal security regimes: the strength of relationships”; en GOUGH, Ian and WOOD, Geoff: *Insecurity and Welfare Regimes in Asia, Africa and Latin America. Social Policy in Development Contexts*; Cambridge University Press, 2004.

BEVAN, Philippa: “Conceptualising (in)security regimes”; en GOUGH, Ian and WOOD, Geoff: *Insecurity and Welfare Regimes in Asia, Africa and Latin America. Social Policy in Development Contexts*; Cambridge University Press, 2004.

ASPALTER, Christian: *Welfare Capitalism Around the World*; Hong Kong, Casa Verde, 2003.

Unidad III

La política social de América Latina

La estructuración histórica de la política social moderna en América Latina y la solidificación relativa de la desigualdad social. Los límites de la modernización desarrollista: heterogeneidad estructural, fragmentación categorial y espacial y protección desigual como especificidades latinoamericanas. La dualidad estructural y el sobredimensionamiento de la esfera asociativa en el régimen de bienestar latinoamericano.

Bibliografía básica:

CECCHINI, Simone y MARTÍNEZ, Rodrigo: *Protección social inclusiva en América Latina. Una mirada integral, un enfoque de derechos* (Introducción y capítulo 1); CEPAL-MFCED-GIZ, Santiago de Chile, 2010.

FILGUEIRA, Fernando: “Cohesión, riesgo y arquitectura de protección social en América Latina”; en *Serie Políticas Sociales* n° 135, Santiago de Chile, CEPAL, 2007.

MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana: *¿Arañando bienestar? Trabajo remunerado, protección social y familias en América Central*; Buenos Aires, CLACSO, 2008 (capítulos 1-3).

ANDRENACCI, Luciano: “From Developmentalism to Inclusionism: On the Transformation of Latin American Welfare Regimes in the Early 21st Century”; en *Journal of Development Studies*, Volume 28, n° 1; Viena, Centrum für Internationale Entwicklung, 2012.

Bibliografía optativa:

TOKMAN, Victor: “Development and Labor Markets Segmentation in the Latin American Periphery”; en *Journal of Interamerican Studies and World Affairs*, Volume 31, n° 1-2; University of Miami, 1989.

MESA-LAGO, Carmelo: “Models of Development, Social Policy and Reform in Latin America”; en MKANDAWIRE, Thandika: *Social Policy in a Development Context*; Ginebra, UNRISD, 2004.

DRAIBE, Sonia y RIESCO, Manuel: “Estado de bienestar, desarrollo económico y ciudadanía: algunas lecciones de la literatura contemporánea”; en *Serie Estudios y Perspectivas* n° 55; México, CEPAL, 2006.

BARRIENTOS, Armando: “On the Distributional Implications of Social Protection Reforms in Latin America”; en *United Nations University (UNU) – World Institute for Development Economics Research (WIDER) Working Papers* n° 2011/69; Helsinki, UNU-WIDER.

BARBA SOLANO, Carlos: “Régimen de bienestar y reforma social en México”; en *Serie Políticas Social* N° 92; CEPAL, Santiago de Chile, 2004.

Unidad IV

Problemas de política asistencial contemporánea en América Latina

La estructura de la política asistencial contemporánea en América Latina desde los años ‘80. Las apuestas de los neoliberalismos y de los posdesarrollismos en las últimas décadas del siglo XX. Las transformaciones político-sociales y las apuestas de política social de los “neoliberalismos sensibles” y de los “redistribucionismos neoestatistas” en la primera década del siglo XXI.

Bibliografía básica:

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe de la Organización de Naciones Unidas): *La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir*; Santiago de Chile, 2010 (capítulos 2, 5 y 6).

CECCHINI, Simone y MARTÍNEZ, Rodrigo: *Protección social inclusiva en América Latina. Una mirada integral, un enfoque de derechos*; CEPAL-MFCED-GIZ, Santiago de Chile, 2010 (capítulo 2).

JORDÁN, Ricardo y MARTÍNEZ, Rodrigo: *Pobreza y precariedad urbana en América Latina y el Caribe. Situación actual y financiamiento de políticas y programas*; CEPAL, Santiago de Chile, 2009.

ANDRENACCI, Luciano y REPETTO, Fabián: “Un camino para reducir la desigualdad y construir ciudadanía”; en MOLINA, Carlos Gerardo (editor): *Universalismo básico. Una nueva política social para América Latina*; Washington, BID-Planeta, 2006.

Bibliografía optativa:

TOKMAN, Víctor: *Una voz en el camino. Empleo y equidad en América Latina: 40 años de búsqueda* (capítulo 2); Santiago de Chile, Fondo de Cultura Económica, 2004.

WELLER, Jürgen: “Avances y retos para el perfeccionamiento de la institucionalidad laboral en América Latina”; en WELLER, Jürgen: *El nuevo escenario laboral latinoamericano. Regulación, protección y políticas activas en el mercado de trabajo*; Buenos Aires, Siglo XXI – CEPAL, 2009.

DRAIBE, Sonia: “Programas de Transferências Condicionadas de Renda”; en CARDOSO, Fernando Henrique y FOXLEY, Alejandro (editores); *América Latina. Desafíos da Democracia e do Desenvolvimento. Políticas Sociais para além da crise*; Rio de Janeiro, Campus, 2009.

LUSTIG, Nora: “Poverty, Inequality and the New Left in Latin America”; *Serie Democratic Governance and the New Left* N° 5; Woodrow Wilson Center for the Americas; Washington, 2009.

CORNIA, Giovanni Andrea: “Income distribution under Latin American’s New Left Regimes”; en *Journal of Human Development and Capabilities*; UNDP, New York, 2010.

4 GUÍA DE MONOGRAFÍA

La monografía es un trabajo escrito de alrededor de 10 páginas (letra Times New Roman tamaño 12, espacio simple) en el cual se realiza un ensayo de análisis de política social a partir de la siguiente guía. Se recomienda usar esta opción para aquellos

estudiantes que quieren utilizar la oportunidad para aproximarse al trabajo final de la carrera:

1) **Seleccione una política asistencial pública que resulte de su interés, en la que Ud. esté trabajando o de la cual pueda obtener una cantidad razonable de información.** Puede tratarse de un área de política social, de un programa o proyecto específico, de una parte de un programa o proyecto específico, de la aplicación local de una política nacional, etc. **No seleccione un proyecto que aún no haya sido desarrollado, ni una política que tenga poco tiempo de funcionamiento.**

2) **Describa la política seleccionada,** cubriendo por lo menos los siguientes elementos:

- a) **problema** que dio origen a la política (intentar una reconstrucción aproximativa del problema y del diagnóstico de partida de la política, basados en documentos, entrevistas u otras evidencias disponibles).
- b) **organización** de la política (realizar una reconstrucción descriptiva y explicativa a partir de documentos, entrevistas u otras evidencias disponibles).
- c) **evolución** en el tiempo (realizar una reconstrucción descriptiva y explicativa a partir de documentos, entrevistas u otras evidencias disponibles).
- d) **resultado y/o impacto** relativo medido y/o estimado (de acuerdo a la evidencia disponible).

3) **Haga recomendaciones genéricas y específicas** como hipótesis de trabajo futuro respecto al diseño de la política seleccionada y a sus problemas.

Los criterios de corrección de la monografía son los siguientes:

Componente	Puntaje máximo
Descripción del problema	2
Descripción del funcionamiento	2
Descripción de su evolución	2
Análisis de impacto / resultados	2
Recomendaciones	2
Total	10