

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA**  
**Facultad de Trabajo Social**

Propuesta de Seminario optativo  
2020

**POLÍTICA HABITACIONAL EN ARGENTINA**  
**Orientaciones generales e intervención del Trabajo Social**

Equipo Docente:

Prof. Dra. Mariana Relli Ugartamendía y Prof. Lic. Christian Torno

Destinado a estudiantes de la Licenciatura en Trabajo Social.

Materias correlativas:

- Cursadas de *Historia Social de América Latina y Argentina y Teoría del Estado* (Plan de estudios 2015)
- Cursada de *Historia Socioeconómica de América Latina y Argentina* (Plan de estudios 1989)

Duración: 32 horas distribuidas en 8 encuentros.

Periodo sugerido: abril y mayo de 2020 (opción mayo y junio).

Días sugeridos:

- Lunes: 8 a 12 hs.
- Miércoles: disponibilidad en ambos turnos
- Jueves: disponibilidad desde las 14 hs.

**OBJETIVOS**

- Conocer las orientaciones generales de las políticas habitacionales en Argentina y reflexionar sobre el rol profesional del/la Trabajador/a Social en ellas.

- Analizar las políticas habitacionales en nuestro país y en la provincia de Buenos Aires a lo largo de las últimas cinco décadas, los aspectos que han atendido, los programas y proyectos que las han constituido.
- Problematizar la noción de déficit habitacional. Caracterizar los *tipos de déficit* y conocer las fuentes de información que los nutren.
- Reflexionar sobre el rol del/la Trabajador/a Social en su intervención profesional en las etapas que conforman los diferentes tipos de programas y proyectos: diagnóstico, definición de objetivos, diseño, implementación, evaluación.
- Conocer experiencias de organizaciones que trabajan en la producción social del hábitat e interpelan a la política habitacional pública. Reflexionar sobre sus potencialidades y limitaciones.

## FUNDAMENTACIÓN

En las ciudades argentinas la producción del espacio residencial está guiada fundamentalmente por la lógica de valorización del capital. La creciente mercantilización del acceso a la vivienda torna imposible el acceso formal a importantes sectores de la sociedad, quienes recurren a las políticas habitacionales para proveerse de un lugar en la ciudad. Pero el alcance de la atención pública del déficit habitacional es limitado y así aparecen formas populares de producción del espacio residencial (tomas de tierra, construcción y densificación de villas y asentamientos, alquiler de cuartos en conventillos, hoteles y pensiones, etc.) que también reclaman respuestas por parte del Estado y, en ocasiones, las consiguen. Muchas organizaciones sociales, además, ensayan respuestas cooperativas y autogestivas para enfrentar las limitaciones estructurales del capitalismo para proveer viviendas al conjunto de la sociedad, interpelando al Estado en su hacer.

La propuesta de brindar un **Seminario sobre Políticas habitacionales en Argentina** busca aportar a la formación de Trabajadorxs Sociales en un campo de conocimiento y acción específico: el del tratamiento público del déficit habitacional en nuestro país, haciendo foco en la provincia de Buenos Aires. Se parte de concebir a las *políticas públicas* como respuestas a *cuestiones socialmente problematizadas* en cuya definición e implementación operan múltiples factores que van dando como resultado determinadas orientaciones de política frente

a una problemática, más o menos estables en el tiempo (Oszlak y O'Donnell 1976; Oszlak 2011; Thwaites Rey 2012). Desde esa perspectiva, se propone trabajar sobre las orientaciones generales que ha asumido la política habitacional durante las últimas cinco décadas, tanto como proveedora de viviendas nuevas (construcción directa, subsidio a la oferta, subsidio a la demanda) como en actuaciones frente a la urbanización popular (regularización y urbanización de villas y asentamientos). Se trabajará a nivel nacional en lo que hace a los grandes trazos de la política y se profundizará en la realidad del territorio bonaerense, donde la problemática habitacional se agudiza.

El programa de contenidos del Seminario parte de conceptualizaciones generales (producción del espacio residencial en ciudades del capitalismo dependiente, definiciones de vivienda, ciudad y políticas públicas, entre otras) para luego adentrarse en el estudio de la política habitacional desde una doble lectura: por un lado, en *clave histórica*, para conocer el tratamiento que se le ha dado al déficit habitacional a lo largo de las diferentes gestiones de gobierno en el último medio siglo, los objetivos que se persiguieron, los actores involucrados, la articulación entre niveles de gobierno, los recursos que se movilizaron y sus resultados globales. Y por otro lado, centrando la atención en el *rol de lxs Trabajadorxs Sociales* en el diagnóstico, diseño, implementación y evaluación de las políticas habitacionales. Se prevé invitar a profesionales que se desempeñan en distintos organismos públicos (nacionales, provinciales y locales) con incumbencias en el tratamiento de las problemáticas habitacionales para que aporten a la reflexión teórica sus experiencias de trabajo en el campo.

## CONTENIDOS

### **Unidad 1: Producción de la ciudad latinoamericana**

Las formas de producción del espacio residencial en las ciudades latinoamericanas y su coexistencia conflictiva. Los actores y sus lógicas: la lógica del mercado, la lógica de la acumulación política y la lógica de la reproducción de la vida. La organización social del espacio urbano.

Acceso al suelo y la vivienda urbana: mercado formal y sus limitaciones. Respuestas desmercantilizadas: política pública y urbanización popular. Formas que asume la urbanización popular en Argentina y sus transformaciones recientes.

## **Unidad 2: Vivienda y ciudad**

Conceptualizaciones de *vivienda* que operan en la definición de política: vivienda como unidad habitacional, vivienda-techo, vivienda «adecuada», vivienda como configuración de *servicios habitacionales*.

Déficit habitacional cuantitativo y cualitativo. Hacinamiento de viviendas y hogares. Definiciones y fuentes de información.

## **Unidad 3: Política habitacional**

La agenda de cuestiones socialmente problematizadas en torno al hábitat, la configuración de los problemas y la cuestión pública como construcción social. La problematización del acceso a la tierra y la vivienda en la agenda pública de nuestro país a lo largo de las últimas cinco décadas.

Características de las políticas de subsidio a la oferta, subsidio a la demanda, oferta organizada de lotes con servicios, apoyo a la producción social del hábitat en sus distintas variantes, urbanización de villas y asentamientos, regularización dominial y urbanística. Modalidades de gestión, tensiones en la articulación entre recursos, legitimidad social de las demandas, entramados de actores e intereses. Interpelación al Estado desde la sociedad organizada. Cooperativismo y autogestión.

## **Unidad 4: Intervención profesional en el campo de la política habitacional**

El Trabajo Social en el campo de la política habitacional y la transversalidad del problema habitacional en las intervenciones profesionales.

Aportes del Trabajo Social en las etapas de diagnóstico, definición de objetivos, diseño, implementación, evaluación de políticas habitacionales en ámbitos estatales. Estudio de casos. Trabajo Social, sujetos colectivos y luchas por el acceso a la vivienda y el derecho a la ciudad.

## BIBLIOGRAFÍA

### Unidad 1: Producción de la ciudad latinoamericana

- CRAVINO, M.C. y VARELA, O. (2008). Mil nombres para mil barrios. Los asentamientos y villas como categorías de análisis y de intervención. En CRAVINO, M.C. (Org.) *Los mil barrios (in)formales*. Los Polvorines: UNGS- Prometeo.
- DUHAU, E. y GIGLIA, A. (2004). Conflictos por el espacio y el orden urbano. *Estudios demográficos y urbanos*, 56.
- JARAMILLO, S. (2011). Urbanización informal: diagnóstico y políticas. Una revisión al debate latinoamericano para pensar líneas de acción actuales. En SALAZAR, C. (Coord.) *Irregular. Suelo y mercado en América Latina*. México: Colegio de México.
- PÍREZ, P. (2016). Las heterogeneidades en la producción de la urbanización y los servicios urbanos en América Latina. *Territorios*, 34.

### Unidad 2: Vivienda y ciudad

- CRAVINO, M.C., DEL RIO, J.P. y DUARTE, J. (2008). Un acercamiento a la dimensión cuantitativa de los asentamientos y villas del Área Metropolitana de Buenos Aires. En CRAVINO, M.C. (Org.) *Los mil barrios (in)formales*. Los Polvorines: UNGS-Prometeo.
- MADDEN, D. y MARCUSE, P. (2016). *En defensa de la vivienda*. Madrid: Capitán Swing (Introducción: Lo residencial es político).
- PISARELLO, G. (2003). *Vivienda para todos: un derecho en (de)construcción*. Barcelona: Icaria (Capítulo 1: Razones del derecho a una vivienda adecuada).
- RODRIGUEZ, G. y MOTTA, M. (2016). Diagnósticos, políticas y proyectos habitacionales. Reseña de metodologías e indicadores. En BARRETO, M. y LENTINI, M. (Comps.). *Hacia una política integral del hábitat. Aportes para un observatorio de política habitacional en Argentina*. Buenos Aires: Café de las Ciudades.
- YUJNOVSKY, O. (1984): *Claves políticas del problema habitacional argentino, 1955-1981*. Buenos Aires: GEL (Capítulo 1: Puntos de partida teóricos).

### Unidad 3: Política habitacional

- BARRETO, M. (2011). Cambios y continuidades en la política de vivienda argentina (2003-2007). *Cuadernos de vivienda y urbanismo*, 5, 9.

- BOSIO, C., ORTECHO, E., FERRERO, A., MONTIEL, C., DUARTE, G. y SCARDINO, L. (2013). Microcrédito para mejoras de viviendas populares: poco para muchos. *Pampa*, 9.
- CUENYA, B. (1997). Descentralización y política de vivienda en Argentina. En CUENYA B. y FALÚ, A. (Comps.). *Reestructuración del Estado y política de vivienda en Argentina*. Buenos Aires: CEA-CBC.
- DEL RÍO, J.P. (2017). Crédito hipotecario, acceso al suelo y clase media en la implementación del Pro.Cre.Ar en la ciudad de La Plata. En CRAVINO, M.C. (Coord.). *Detrás de los conflictos. Estudios sobre desigualdad urbana en la Región Metropolitana de Buenos Aires*. Los Polvorines: UNGS.
- DI VIRGILIO, M. (2012). Participación social y organizaciones sociales en la implementación de políticas orientadas a la producción social del hábitat en el Área Metropolitana de Buenos Aires, Argentina. *Revista SAAP*, 6, 1.
- RELI UGARTAMENDÍA, M. y DEL RIO, J.P. (2017). Orientación general y derivas de la política de regularización del hábitat popular urbano en la provincia de Buenos Aires (1983-2015). *II Jornadas (In)Justicias espaciales en Argentina y América Latina*. CCC, CABA.

#### **Unidad 4: Intervención profesional en el campo de la política habitacional**

- LÓPEZ, E. y BARBERENA, M. (2014). Inaccessibilidad al hábitat en barrios de relegación. *IX Jornadas de Investigación, Docencia, Extensión y Ejercicio Profesional*. FTS, UNLP.
- LOZANO, L. (2012). La conformación de un asentamiento urbano. Diálogos y tensiones en la construcción de un cuaderno de campo desde Servicio Social. *VII Jornadas de Sociología*. FaHCE, UNLP.
- OLEJARCZYK, R. (2015). El censo como productor de adjudicatarios en las políticas habitacionales. *Revista de Direito da Cidade*, 7, 1.
- PINTO, A.P. (2010). La disputa por la ciudad: la importancia de una perspectiva urbana crítica en Trabajo Social. *O social em questao*, 13(24).
- RODRIGUEZ, M.C. (2013). Producción autogestionaria del hábitat y abordaje de la integralidad. Un análisis desde la experiencia del MOI. En DI VIRGILIO, M. y RODRIGUEZ, M.C. (comps.). *Producción social del hábitat*. Buenos Aires: Café de las ciudades.

#### **BIBLIOGRAFÍA AMPLIATORIA**

- BARRETO, M. y LENTINI, M. (2016). *Hacia una política integral del hábitat. Aportes para un observatorio de política habitacional en Argentina*. Buenos Aires: Café de las Ciudades.

- FERNANDEZ WAGNER, R. (2008). *Democracia y ciudad. Procesos y políticas urbanas en las ciudades argentinas (1983-2008)*. Los Polvorines: Biblioteca Nacional y UNGS.
- FERNANDEZ WAGNER, R. (2008). Los asentamientos informales como cuestión. Revisión de algunos debates. En CRAVINO, M.C. (Org.) *Los mil barrios (in)formales*. Los Polvorines: UNGS-Prometeo.
- FRIAS, C. (1988). Características de las formas de gestión del hábitat por las organizaciones populares. *Bulletin de l'Institut francais d'études Andins*, XVII, 01.
- INVERNIZZI, P. y GIARETTO, M. (2011). De “usurpadores” a “sujetos con derecho a la ciudad”: problematización de las pre-construcciones en los procesos de investigación social. *Plaza Pública*, 4, 6.
- MATUSEVICIUS, J. (2014). Intervención profesional en tiempos de precarización laboral. Contrapoder instituyente y articulación con movimientos sociales. En MALLARDI, M. (Comp.). *Procesos de intervención en Trabajo Social: contribuciones al ejercicio profesional crítico*. La Plata: Colegio de Asistentes Sociales o Trabajadores Sociales de la provincia de Buenos Aires.
- MC DONALD, J. (1998). Preparación de proyectos de vivienda en el nivel local (mimeo).
- NAHOUM, B. (2013). *Algunas claves. Reflexiones sobre aspectos esenciales de la vivienda por cooperativas de ayuda mutua*. Montevideo: Trilce.
- OLEJARCZYK, R.S.y JAURI, N.G. (2013). La jerarquización de la demanda: Un análisis comparativo de procesos de adjudicación de viviendas. *INVI*, 28, 77.
- ORTÍZ FLORES, E. (2006). *Hacia una Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad*. HIC-AL.
- OSZLAK, O. (2011). Rol del Estado: micro, mezo y macro. *VI Congreso de Administración Pública*, Resistencia.
- PELLI, V. (2007). *Habitar, participar, pertenecer. Acceder a la vivienda, incluirse en la sociedad*. Buenos Aires: Nobuko (Capítulo 5: Autoconstrucción, sus versiones).
- RELI UGARTAMENDÍA, M. (2019). Desencuentros entre política urbana y política de regularización del hábitat popular en La Plata, Argentina. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, 39, 2.
- RODRIGUEZ, M.C. (2018). Género, espacialidad y urbanismo autogestionario: algunas claves para su comprensión y debate. *Vivienda y Ciudad*, 5.
- SCHTEINGART, M. (2001). *Los productores del espacio habitable: Estado, empresa y sociedad en la Ciudad de México*. México: El Colegio de México (Capítulo 3: Formas de producción de la vivienda y políticas habitacionales del Estado).

## METODOLOGÍA DE TRABAJO Y EVALUACIÓN

El Seminario se dictará en ocho encuentros de cuatro horas de duración. En ellos se combinarán momentos de exposición teórica con momentos de trabajo que impliquen el compromiso de lectura y participación por parte de lxs estudiantes, para hacer de las clases un espacio de aprendizaje y reflexión para la formación de profesionales críticxs.

La pregunta acerca de las *posibilidades de intervención de lxs Trabajadorxs Sociales*, sus aportes y limitaciones, será central a lo largo de todo el Seminario. Se prevé la invitación de Trabajadorxs Sociales que se desempeñan en los ámbitos nacional, provincial y municipal con incumbencias sobre las políticas habitacionales para compartir sus experiencias; éstas serán elementos centrales del desarrollo de las unidades temáticas, las cuales contarán, además, con aportes de literatura especializada.

La evaluación contemplará el desempeño integral de lxs alumnxs durante el transcurso del Seminario (nivel de lectura, participación en clase, entrega de trabajos), además de la producción de un trabajo final para el que se brindarán los lineamientos y el acompañamiento necesarios durante los encuentros y cuyo tema se definirá en función de los intereses de lxs estudiantes, en diálogo con los contenidos y la bibliografía propuesta. Este trabajo podrá realizarse de manera individual o grupal, debiendo lxs estudiantes presentar un avance en el último encuentro. Se acordarán conjuntamente tres fechas de entrega de trabajos finales, de acuerdo con la reglamentación vigente, y devoluciones por parte del equipo docente.

También se prevé un momento de evaluación conjunta del Seminario: contenidos, dinámica de las clases, bibliografía, invitadxs, propuesta de trabajo final.

## CRONOGRAMA DE CLASES

Encuentros	1	2	3	4	5	6	7	8
Unidad 1								
Unidad 2								
Unidad 3								
Unidad 4								
Presentación de avances de trabajo final y evaluación grupal del seminario.								