

Eje temático: Transformaciones del contexto argentino y latinoamericano en la última década en clave de la igualdad y desigualdad

Autor : Lic. Luis Braile

Dirección: 9 de Julio N 297 CP(7020) Benito Juárez

Dependencia: UPSO .Instituto Superior del Sudeste .Municipio de Benito Juárez .

Mail : luis_braile@ yahoo.com.ar

Palabras Claves : Estado, Inclusión ,Pobreza

TITULO

Desafíos de la desigualdad social e informalidad en Argentina que viene .Aportes metodológicos para la reducción de la pobreza estructural a partir de la implementación de políticas públicas con eje en lo socio productivo, la obra pública y la economía social.

Comienzo afirmando que solo en un escenario de crecimiento sostenido con distribución del ingreso, se lograra reducir sustancialmente los problemas de pobreza en la región, particularmente en Argentina, en la medida que el estado retome su indelegable obligación como garante de acceso y ejercicio de derechos para toda la población.

Son varios los países en América Latina que han hecho enormes avances sobre reducción de la pobreza y de la desigualdad en el último decenio gracias a programas de transferencias de ingresos y políticas sociales inclusivas , como Bolsa Familia en Brasil, Oportunidades en México , Chile Solidario , Argentina Trabaja etc. Nuestra región ha estado creciendo económicamente en los últimos doce años, atravesada por la crisis económica mundial en donde algunos países de Europa (Grecia, España ,) han tenido como contrapartida un efecto muy regresivo en sus indicadores de bienestar , producto de la aplicación de políticas neoliberales, con recetas conocidas y resultados esperables e impactos recesivos en el índice de Desarrollo Humano (IDH)(1)

En América Latina se ha tenido una recuperación de la economía con los vaivenes propios del ciclo hasta el año 2015, se ha reducido considerablemente la pobreza, se han universalizado, transparentado y bancarizados los programas y planes sociales y se han mejorado los índices de **cobertura y accesibilidad**, fundamentalmente de los sectores más vulnerables de nuestro país; particularmente en los grandes centros urbanos.

La desigualdad , la pobreza estructural en Argentina (2) y en América Latina son una de las principales preocupaciones para la agenda de los gobiernos nacionales y populares y es un función de variables tales como: crecimiento económico, distribución del ingreso, políticas progresivas tributarias y fiscales, implementación de políticas sociales integrales , programas de empleo con eje en la economía social , etc que hacen que exista una correlación directa con los procesos de inclusión social .Aquí la centralidad e intervención del estado cobra relevancia y es el actor por excelencia que cuenta con diversas herramientas para achicar los niveles de pobreza ,desempleo y exclusión social en los sectores de pobreza estructural ,fundamentalmente en los grandes centros urbanos .

Es por ello que se necesita avanzar desde el estado hacia un nuevo ciclo de políticas sociales que profundicen la calidad de la prestación , la masividad y la universalidad , haciendo eje en el empleo , la producción , la obra pública , el microcrédito , y repensar el rol de las Organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el territorio, fortaleciéndolas para la organización popular y empoderándolas para la gestión de programas de desarrollo con inclusión territorial (3)

1 Ver Informe 2015 IDH Organización de las Naciones Unidas en www.onu.org.ar

2) Informe en OSD (Observatorio Social de la Deuda Argentina) UCA Pobreza y desigualdad por ingresos en la Argentina Urbana 2010-2015.Tiempos de Balances Compilador Agustin Salvia .

3) LA Bisagra Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Presidencia de la Nación 2009 .

Lo anteriormente expuesto tendrá como finalidad , achicar las brechas de desigualdad persistentes en la estructura social argentina(4), avanzando hacia una sociedad de carácter muchas mas integrada , cohesionada y homogénea.

La idea de incorporar a los trabajadores informales y el cuentapropismo a la formalidad del empleo ,no es un único propósito del rol del estado y de una determinada gestión de gobierno , se debe generar desde el diseño condiciones técnicas y políticas para que la economía informal y la desigualdad se reduzcan y no sigan en expansión , producto de crisis cíclicas económicas y de la aplicación de modelos de estados neoliberales , centrados mas en el consumo y el superávit fiscal , que en la reproducción e inclusión de la clase trabajadora en el mercado de trabajo .

En dichas crisis la clase media fue navegando entre quienes pudieron saltarlas en escenarios de incertidumbre y aquellos que cayeron en escalón mas abajo transformándose en nuevos pobres (5), como en la década del 90 con evaporización de los derechos sociales ,con modelos de modernización excluyente , procesos de desindustrialización masiva con desarticulación del aparato productivo y un estado ausente en lo económico y en lo social .

El diseño de programas de políticas socioproductivas con eje en el empleo , debe constituirse en un espacio con enfoque integral , multidisciplinario, y participativo , que busque crear sinergias y consensos para atender las necesidades que afectan a sectores vulnerables , principalmente afectados por problemáticas como el acceso al crédito , la informalidad , la pobreza estructural ,el desempleo y fundamentalmente la desigualdad que comienza a cobrar una notoria visibilidad cuando se proyecta la tendencia en el año en curso en Argentina y América Latina (6)

Los programas de políticas públicas concertadas , legitimadas por el conjunto de la mayoría de los actores con decisiones estratégicas nacionales ,que pretendan disminuir la pobreza y la desigualdad de manera gradual, deberían incorporar a las PYMES ,fabricas recuperadas , y sectores de la economía informal (7) en el diseño y evaluación de la política social , con otros horizontes de productividad, nuevas calificaciones laborales y circuitos de comercialización , con el objetivo de transformar productivamente las regiones con mayores índices de pobreza (Noroeste, Noreste, Conurbano Bonaerense) en función de un perfil de desarrollo y conducir las hacia un esquema más igualitario e inclusivo que el actual .(8)

Existe en la actualidad en nuestro país gran parte de población descapitalizada económicamente, que tiene precarización laboral y un alto grado de informalidad , fundamentalmente en el sector cuentapropista (aproximadamente 4.000.000), con retraso tecnológico en sus maquinarias; dificultad de acceso al crédito , lo que no ha permitido a los sectores de la economía social dar un salto de calidad de sus producciones, haciendo que la desigualdad sea persistente y en cierta medida un problema estructural que afecta a una gran parte de la población argentina.

4) Daniel Arroyo en "Las Cuatro Argentinas Las cuatro Argentinas ideas y caminos para generar sociedad más integrada."

5) Alberto Minujin Op Cita en "Nueva Pobreza y Exclusión en Revista nueva sociedad N 131 PAG 88 a 105

6) CEPAL Documento Panorama Social de América Latina 2014/5 Disponible en www.cepal.org.ar

7) Jose Luis Coraggio "Políticas Publicas Participativas Obstáculo o requisito para el desarrollo local?" <http://web.tau.org.ar/upload/b2da8106f9856a7673899eeef0bf74a2/ponenciacoraggio.pdf> pag 6

8) Claudio Lozano Instituto de Pensamiento y políticas Públicas (IPyPP) Disponible en : www.ipypp.org.ar

En función de lo anteriormente expuesto quisiera dejar planteados al menos 6 desafíos de carácter propositivo para achicar la desigualdad y disminuir la pobreza estructural a partir de la implementación de planes y programas con eje en lo socioproductivo y en la economía social .

1er Desafío ; Diseño de políticas socio productivas con un estado presente que tiendan a reindustrializar las distintas regiones del país ,fortaleciendo nuevas PYMES con valor agregado de sus productos , y emprendedores de la economía social.

Este desafío lleva implícito que exista voluntad y visión política , que entienda la potencialidad productiva que tiene nuestro país para fortalecer empresas recuperadas, capacitar a las Pymes, trabajar la asociatividad desde el emprendedurismo ,la comercialización de los productos que de allí emerjan ,generando mejor distribución del ingreso ,una sostenida movilidad social ascendente y favoreciendo procesos de inclusión social en los sectores más vulnerables ,reduciendo la informalidad en Argentina , con un estado con equidad distributiva.

Con relación a la economía social la idea debe orientarse a fortalecer Pymes, cooperativas, cadenas productivas etc , mejorando la productividad y empleabilidad de dicho sector ,achicando las desigualdades de acceso al mercado de trabajo, para ello necesitamos capitalizarlas, teniendo como herramienta al microcrédito y pensar para aquellas más desprotegidas y emergentes ,exenciones tributarias con un régimen más diferenciado ,progresivo y flexible que el actual (2016).

2do Desafío Repensar nuevas conceptualizaciones del estado y metodologías para la planificación de políticas públicas políticas de desarrollo con inclusión social con enfoque en la participación ciudadana, y en espacios multiactorales.

Planteo como interrogante después de un proceso sostenido de crecimiento en los últimos doce años, hacia que tipo de políticas públicas se encamina la argentina en los próximos 10 años? El actual contexto claramente es recesivo, no se genera empleo y las funciones niveladoras del estado tienden a achicarse (9); producto entre otras cuestiones de la visión gerencial del estado.

Considero que cuanto más participación ciudadana, mayor organización popular, generar espacios de concertación entre distintos actores, y un estado presente interventor , regulador , que acompañe dicho proceso, se generaran políticas de inclusión social que disminuyan la pobreza estructural en Argentina , desafío aun en agenda de la democracia representativa.(10)

3er Desafío Problematizar el rol de las escuelas técnicas en Argentina avanzando a sistemas de integración laboral con el estado y el sector privado , desde la lógica de la Responsabilidad Social Empresaria ,generando el derecho al primer empleo joven y creando un fondo de emergencia social y laboral.

En la coyuntura actual Argentina necesita de un plan de alcance nacional que promueva el primer empleo joven; lo que implica conformar un fondo presupuestario de emergencia social , garantizando desde el estado un piso mínimo de ingresos , formación laboral y acceso al mundo del trabajo de los sectores excluidos socialmente . Considero dicho desafío como necesario para organizar el mercado de trabajo en lo local y generar para esta franja etaria empleo decente. Esta medida necesariamente debe ser acompañada desde el sector empresarial desde la lógica de la responsabilidad social y con políticas orientadas a los sectores más vulnerables como lo son los jóvenes de 16 a 25 años en Argentina .

9) Sousa Santos , Boaventura , Paula Meneses ; Epistemologías del Sur ; Reinventar la Democracia ,reinventar el estado ,

10) Abal Medina en; " la Tension entre participación y representación "

4to Desafío Profundizar el desarrollo masivo de planes de viviendas para sectores medios y en situación de vulnerabilidad social que mejore servicios, infraestructura social y promuevan un horizonte de proyecto de vida.

Argentina ha experimentado un gran desarrollo en los últimos años en cobertura habitacional para sectores de bajos recursos (Plan Federal de Viviendas) y en sectores medios (PROCREAR), lo cual ha significado techo y trabajo para millones de familias argentinas. Considerando que la obra pública dinamiza la economía, el consumo interno y achica considerablemente la pobreza estructural es imprescindible sostener y profundizar dichos planes y programas citados. En la actualidad se necesita un plan masivo para llegar al 25% de la población, que se encuentra sin vivienda propia; lo que significa mayor empleo, menor desigualdad social, mayor productividad y mejoramiento de la infraestructura social básica.

5 to Desafío : Implementación de un plan nacional de microcrédito orientado al sector cuentapropista y a emprendedores de la economía social , que fortalezcan las cadenas productivas a nivel , local y regional .

Existe coincidencia que el microcrédito es un instrumento que ayuda a reducir la pobreza, la informalidad y a planificar el desarrollo. El desafío de una política pública sustentable de economía social, basada en el microcrédito, debe orientarse no solo a construir metodologías de desarrollo para achicar la pobreza extrema fundamentalmente en los grandes centros urbanos, sino en dar un salto en la escala de financiamiento para que los sectores emprendedores se capitalicen y tengan movilidad social ascendente, fortaleciendo las cadenas productivas del país que generen empleo directo como lo es la industria textil , del calzado ,producción de alimentos etc ,

6to Desafío Implementación de Programa Nacional de fortalecimiento de Organizaciones de la Sociedad Civil.

Nuestro país en términos de proyección a corto plazo necesita profundizar el diálogo y la articulación entre el estado y la sociedad (10) Para ello es necesario fortalecer los vínculos sociales , contribuir a la defensa de intereses colectivos , diseñando políticas públicas de segunda generación , fomentando nuevas formas de participación desde un nuevo paradigma(12) y estimulando la riqueza y el potencial que existe en las Organizaciones de la Sociedad civil , las cuales hay que fortalecerlas para la gestión de programas que se vinculen con todas las formas de inclusión social(11)y para la gestión de nuevos recursos que se orienten a la reducción de la pobreza , el desempleo y la desigualdad .

CONCLUSIONES:

En los últimos 14 años la reducción de la pobreza, desigualdad e informalidad en Argentina y Latinoamérica, estuvieron fuertemente vinculadas al crecimiento de las economías de la región y a la mayor inversión en el gasto social en programas de políticas sociales integrales y de transferencia de ingresos.

Los desafíos que aquí planteo para el país , están orientados a disminuir las brechas de la desigualdad, la pobreza estructural , la precarización del trabajo, etc .Es necesario seguir promoviendo el acceso a la vivienda digna , generando obra pública para disminuir la informalidad , promover la inclusión de jóvenes al mercado de trabajo, masificar el microcrédito, con políticas de inclusión social , con un estado presente y una sociedad civil participando , con una educación centrada en el acceso , la calidad y la terminalidad educativa ,fundamentalmente en la escuela secundaria .

10) García Delgado , Daniel; Revista Estado y sociedad N 1 2013. FLACSO.

11) -Dussel ,Enrique : en " Ética de la liberación en la edad de la globalización y la exclusión . Editorial Trotta España .Disponibile en http://enriquedussel.com/txt/Textos_Libros/50.Etica_de_la_liberacion.pdf.

12) García Delgado , Daniel; Revista Estado y sociedad N 1 2013. FLACSO.

Considero lo planteado anteriormente como medidas necesarias a discutir y mejorar , que se tendrán que sostener y profundizar para que el Neoliberalismo no evapore los derechos adquiridos en la última década en Argentina; razón por la cual la participación , organización social, la militancia social y política , la discusión de políticas públicas y sociales en espacios multiactorales , cobra sentido si proyectamos una visión compartida de país , en un contexto donde comienza aparecer la ausencia en distintas áreas, de las funciones niveladoras del estado y que conducirán a un retroceso en los distintos indicadores sociales de la clase trabajadora argentina y de los sectores informales con mayor pobreza estructural. Discutiendo estos desafíos podremos encaminarnos hacia una Patria Grande con toda la fuerza inclusiva e identidad de América Latina.

Lic Luis Braille

MP7452

Bibliografía :

-**Abal Medina , Juan Manuel** (h:La tensión entre participación y representación ;repensando el vínculo entre gestión pública participativa y los fines políticos partidarios . Publicación en Seminario Internacional CENOC .UNGS y CEDES .Argentina Buenos Aires, Noviembre 2003 .Disponible en

- **Arroyo Daniel** ; Las Cuatro Argentinas en "Las cuatro Argentinas ideas y caminos para generar sociedad más integrada. Disponible en www.danielarroyo.blogspot.com .

-**CEPAL** Documento Panorama Social de América Latina 2014/5 : Disponible en www.cepal.org/es/publicaciones/1247-panorama-social-de-america-latina-2015

- **Coraggio Jose Luis** "Políticas Públicas Participativas Obstáculo o requisito para el desarrollo local? <http://web.tau.org.ar/upload/b2da8106f9856a7673899eeef0bf74a2/ponenciakoraggio.pdf> pag 6.

-**Dussel ,Enrique** : en " Ética de la liberación en la edad de la globalización y la exclusión . Editorial Trotta España .Disponible en http://enriquedussel.com/txt/Textos_Libros/50.Etica_de_la_liberacion.pdf .

-**García Delgado Daniel**; Estado y Políticas Públicas; hacia un nuevo paradigma. Revista Estado y Sociedad N 1 2013 Pag 14-18 Disponible en www.flacso.org

- **Lozano , Claudio** Instituto de Pensamiento y políticas Públicas (IPyPP) Disponible en www.ipypp.org.ar

- **Minujin , Alberto** Op Cita EN " Nueva Pobreza y Exclusión " en Revista Nueva Sociedad n 131 Mayo –Junio 1994 ," 88-105 . Disponible en http://nuso.org/media/articles/downloads/2334_1.pdf

-**Ministerio de Desarrollo Social de la Nación**. Presidencia de la Nación 2009. Alicia Kirchner Libro "La Bisagra Políticas Sociales en Acción " : Memoria , Verdad , Justicia , Organización Social : Disponible en : <http://www.desarrollosocial.gob.ar/biblioteca/la-bisagra/>

-**Organización de las Naciones Unidas**; ONU Informe 2015 Índice de Desarrollo Disponible en www.onu.org.ar

- **Salvia , Agustín** Informe en OSDA "Observatorio Social de la Deuda Argentina" Universidad Católica Argentina en "Pobreza y desigualdad por ingresos en la Argentina Urbana 2010-2015.Tiempos de Balances. Disponible en [https:// www.uca.edu.ar/observatorio](https://www.uca.edu.ar/observatorio)

- **Sousa Santos , Boaventura ; Maria Paula Meneses (eds)** Epistemologías del Sur (Perspectivas) (2005) Reinventar la Democracia ,reinventar el estado , Ediciones AKAL Cuestiones de Antagonismo Año de Edición 2014.

